

הי כסלו תשע"ו  
17 נובמבר 2015  
חר. 19420-2013

**פרוטוקול מספר 18/2015**

**פרוטוקול בסבב חתימות - ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי בישיבתה**

**מיום ד' 11 בנובמבר 2015**

**חברים:**

רו"ח עוזי שר - סגן בכיר לחשבת הכללית - יו"ר הוועדה  
מר אלי ביתן - חשב בכיר מטח חשכ"ל - חבר ועדה  
עו"ד שירה אוחיון-הלשכת המשפטית - חברת ועדה

**מרכזה הוועדה:** רו"ח רות מרק - מנהלת תחום בכירה - רכש ופיקוח תקציבי - רכזת הנועה

**על סדר היום:**

בקשה חטיבת מקרקעין ופנים באגף החשב הכללי להארכת ההתקשרות עם משרד רואי חשבון - שחם ושות' ולהלן: "היועץ".

**סימוכין:** הסכם התקשרות מיום 6 באפריל 2010 (להלן: "ההסכם העיקרי");

הסכם מתוקן להסכם העיקרי מיום 26 ביולי 2011 (להלן: "תיקון להסכם העיקרי");

הסכמי הארכת מיום 18 במרץ 2013 ומיום 30 במרץ 2014 למימוש האופציות הראשונה והשנייה, בהתאמה, עם היועץ;

פרוטוקולי ועדות מכרזים למימוש האופציות;

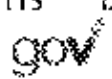
פרוטוקול ועדת מכרזים וועדת הפטור לאישור הארכת ההתקשרות מיום 15 באפריל 2015 ו-26 באפריל 2015 בהתאמה;

הסכם הארכת ההתקשרות עם היועץ מיום 3 במאי 2015;

פניה של חטיבת מקרקעין ופנים להארכת ההתקשרות עם היועץ מיום 29 באוקטובר 2015

**רקע והיסטורית התקשרות:**

1. תמדינת מעמידה הלוואות לצורך סיוע בדיור לזכאי משרד הבינוי ותיכון באמצעות שמונה בנקים למשכנתאות אשר נבחרו במכרז.



2. הבנקים למשכנתאות אחראים, בין היתר, על הנושאים הבאים: בחינת עמידת חלויים בכללי הזכאות של משרד הביטוי והשיכון, עמידה בכללי הבנקים, העמדת החלואות בפועל, בטחונות, שמאות, גבייה, ייחוס גבייה, עמלות, ועוד הקלה למתקשים בהחזרי המשכנתא ועוד.
3. הבנקים מחויבים לפעול בהתאם לכללים להעמדת החלואות השיכון כפי שהוסדרו בהסכמים בין החשב הכללי לבנקים השונים, וכן בחוזרים והנחיות של החשב הכללי ומשרד הביטוי והשיכון אשר מופצים לבנקים מעת לעת בהתאם לצורך.
4. על מנת לפקח על פעילות הבנקים, עמידתם בחוזרות ההסכמים, בהוראות החוזרים, בגביית הכספים, בייחוס הגבייה, ובביצוע החלטות הוועדה הבין משרדית להקלה בהחזרי משכנתא, יש צורך במבקר מטעם המדינה אשר יבצע ביקורות שוטפות על הבנקים למשכנתאות המתפעלים את החלואות עבור המדינה.
5. לאחר הליך פניה לקבלת הצעות, החליטה ועדת המכרזים ביום 23 במרץ 2010 על בחירת היועץ כזוכה לכיצוע עבודות הביקורת בבנקים למשכנתאות.
6. ביום 6 באפריל 2010 נחתם הסכם התקשרות בין המדינה לבין היועץ לכיצוע עבודות ביקורת בהיקף של 2,800 שעות בשנה (ההסכם העיקרי). ביום 26 ביולי 2011 תוקן ההסכם העיקרי כך שהיקף שעות הביקורת יורחב עד למגבלה של 3,135 שעות בשנה (להלן - **תיקון להסכם העיקרי**).
7. תקופת ההתקשרות שנקבעה בהסכם הינה למשך 3 שנים (מיום 1 באפריל 2010 ועד ליום 31 במרץ 2013) עם אופציה לתארכת תקופת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות של עד שנה כל אחת (עד ליום 31 במרץ 2015).
8. ועדת המכרזים המשרדית באוצר אישרה את מימוש שתי האופציות עד ליום 31 במרץ 2015.
9. בעקבות פניה של היחידה המקצועית להמשך העסקתו של היועץ בכיצוע הביקורת על הבנקים, לאור העובדה כי עבודות הביקורת נעשות לשבעות רצון החטיבה למקרקעין ופנים, וכי החטיבה החלה בחליף חדש לפנייה לקבלת הצעות, (להלן: **החליף החדש**), לצורך בחירת משרד רו"ח שיבצע את עבודת הביקורת על הבנקים למשכנתאות. ביום 26 באפריל 2015 אישרה ועדת הפטור לאחר קבלת המלצותיה של ועדת המכרזים של החשב הכללי מיום 15 באפריל 2015 להאריך את ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה נוספת בת 6 חודשים (עד ליום 30 בספטמבר 2015), ובהיקף כספי של 280,000 ₪ לא כולל מע"מ (לפי תחשיב של כ-260 שעות עבודה).
10. תעריף ההתקשרות מול היועץ שנקבע בהסכם העיקרי עומד על 165 ₪ לשעה (לא כולל מע"מ), כולל תצמדה בהתאם לתנאי הצמדת חשב כללי, כאשר התעריף עומד כעת על כ-180 ₪ לשעה (לא כולל מע"מ).
11. התקנה התקציבית המומלצת לחיוב הינה 05-51-04-14.

#### **הבקשה ונימוקים לבקשה:**

12. במהלך התקופה שמיום אישור הארכת ההתקשרות (אפריל 2015), כאמור בסעיף 9 נעשתה עבודת מטה מאומצת על מנת להשלים את הכנת תהליך החדש, אך מסיבות שונות שאינן תלויות בחטיבה למקרקעין ופנים באגף החשב הכללי, כגון – עיכוב באישורים משפטיים נדרשים, פניה לקבלת ייעוץ ביטוחי ומורכבות הליך השליפה מהמאגר, לא התאפשר פרסום ההליך החדש במועד.
13. יצויין כי כיום, כלל המסמכים הכרוכים בהליך החדש מוכנים וניסוחם מקובל הן על הלשכה המשפטית והן על חשבות המטה במשרד האוצר, לפיכך נותר לחשלים את ההליך החדש בפועל.
14. לאור סיום הארכת ההתקשרות, מבוקש על ידי החטיבה למקרקעין ופנים באגף החשב הכללי לתאריך את ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה נוספת מיום החתימה על הסכם ההתקשרות עימו ועד ליום 31 במרץ 2016, זאת ללא עלות נוספת ובתנאים זהים לתקופת ההתקשרות שנסיימה,

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

ag.mof.gov.il

חשכ"ל ברשת:



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

שער הממשלה: www.gov.il


לצורך המשך ביצוע הביקורת על הבנקים וביצוע הפיכה בין נותן השירותים היוצא והנכנס בתנחה שייבחר יועץ אחר בהליך החדש.

15. הארכת החתקשרות המבוקשת נדרשת מטעמי היסכון ויעילות כאמור, שכן פניה לספק אחר אינה מעשית מבחינת זמן הלימוד החדש ותקופת החפיפה הנדרשת עם הספק הנוכחי לביצוע השירות המבוקש.


16. מעבר לכך, החל מיום 1 באוקטובר 2015 הפסיק המבקר לבצע את הליך הביקורת לרבות הקפאת ביצוע של בדיקות רבות הנמצאות בשלבים שונים של ביצוע וזאת בכל 8 הבנקים למשכנתאות. בין בדיקות אלו ישנן מספר בדיקות חשובות ודהופות אשר בין אם עקב היותן בעלות השלכות כספיות משמעותיות או מסיבות משפטיות ואחרות, לא יהיה זה נכון להקפיא את ביצוען עד לבחירת הזוכה או הזוכים בהליך החדש.

#### החלטה:

לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי בישיבתה מחליטה על הארכת ההתקשרות עם משרד רואי חשבון שחם ושות' ללא עלות נוספת, זאת החל ממועד חתימת הצדדים על חוזה ההתקשרות ועד ל-31 במרץ 2016, בפטור ממכרז ע"פ תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ ובתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקיימת.

  
 עו"ד שירה אוהיין

  
 רו"ח רינת אל ביתן

  
 ד"ר עיזי שור

